

Rozdział VI Sposób wyboru i oceny operacji oraz sposób ustanawiania kryteriów wyboru

Procedura wyboru operacji w ramach Lokalnej Strategii Rozwoju ma zapewnić niedyskryminujący, przejrzysty i obiektywny sposób oceny, a także bezstronność członków Rady Programowej, która to jest organem decyzyjnym Lokalnej Grupy Działania „Dla Miasta Torunia”. Procedura oceny i wyboru operacji, a także składania protestów przez grantobiorców/ wnioskodawców opiera się na zapisach:

- Ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności,
- Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020,
- Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r.,
- Regulaminu Rady Programowej Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania "Dla Miasta Torunia".

Procedura wyboru operacji i ustalania kryteriów wyboru powstała w oparciu o szerokie działania konsultacyjne (grupa robocza, dyskusja reprezentantów grup, wywiady indywidualne, konsultacje pisemne na stronie internetowej). W ten sposób wypracowano następujące założenia:

1. Członkowie Rady wybierani są spośród przedstawicieli członków zwyczajnych, członków wspierających oraz honorowych LGD z zachowaniem zasady reprezentatywności sektorów, przy czym co najmniej 50% głosów członków Rady pochodzi od partnerów niebędących przedstawicielami sektora publicznego składu Rady. Jednocześnie żaden z sektorów lub grupa interesu nie posiada prawa głosu większego niż 49%.
2. Przewodniczący wybiera 4 członków Rady (po jednym z każdego sektora) do szczegółowej oceny i prezentacji wniosku pozostałym członkom Rady podczas posiedzenia.
3. Procedura wyboru odbywa się na podstawie procedury wyboru i oceny operacji w ramach Lokalnej Strategii Rozwoju na lata 2016-2023 uwzględniającej zasady uśredniania ocen dokonywanych przez członków organu decyzyjnego.
4. Członkowie Rady zachowują bezstronność i poufność w wyborze operacji oraz zobowiązują się do wypełniania Deklaracji poufności i bezstronności przed oceną operacji w ramach danego naboru oraz do uaktualniania Rejestru interesów członka Rady.
5. Ocena operacji odbywa się na podstawie kryteriów wyboru operacji, w tym wymogów formalnych, kryteriów zgodności z LSR oraz kryteriów lokalnych.
6. Kryteria oraz zasady przyznawania punktów zakładają obiektywizm w ocenie operacji, maksymalnie ograniczając subiektywną ocenę członka Rady Programowej.
7. Rada Programowa przygotowuje uchwałę zbiorczą z wyboru operacji oraz protokół, który jest upubliczniany za pośrednictwem strony internetowej LGD.
8. Grantobiorcom/ wnioskodawcom przysługuje procedura odwoławcza.
9. Zmiana kryteriów oceny operacji może nastąpić w wyniku:
 - zmiany obowiązujących przepisów prawnych regulujących zagadnienia objęte LSR,
 - zmiany dokumentów programowych,
 - wniosków od lokalnej społeczności,
 - wniosków członków LGD lub ich organów,
 - przeprowadzonej ewaluacji, tj. wniosków wynikających z praktycznego stosowania LSR,
 - zmian uwarunkowań społeczno-gospodarczych,jest konsultowana ze społecznością lokalną i wymaga akceptacji SW.
10. Wdrażanie LSR opiera się na realizacji operacji realizowanych przez grantobiorców w ramach projektów grantowych, operacji realizowanych indywidualnie w ramach wniosków składanych przez beneficjentów innych niż LGD oraz operacji własnych zaplanowanych do realizacji przez Lokalną Grupę Działania.

Ocena i wybór operacji opiera się na weryfikacji formalno-merytorycznej złożonych wniosków. W pierwszej kolejności wniosek podlega badaniu spełniania wymogów formalnych odnoszących się do wymagań podmiotowych i proceduralnych określonych przez LGD oraz Samorząd Województwa (SW). Po pozytywnej weryfikacji ma miejsce badanie zgodności operacji z Lokalną Strategią Rozwoju (celami głównymi, celami szczegółowymi oraz zaplanowanymi przedsięwzięciami). Ostatnim etapem oceny jest badanie kryteriów lokalnych przyznając określoną ilość punktów.

Kryteria lokalne wynikają bezpośrednio z analizy problemów i potrzeb społeczności lokalnej:

1. *Czy operacja osiąga efektywność społeczną wyższą niż wymagana w regulaminie konkursu?*

Wymogiem dokumentacji konkursowej dla lokalnych strategii rozwoju jest osiągnięcie w ramach operacji określonego poziomu efektywności społecznej, jako miernika realizowanych działań na rzecz osób zagrożonych wykluczeniem lub ubóstwem. Dlatego też LGD będzie promowała przedsięwzięcia wykazujące się jak najwyższym poziomem tego wskaźnika. Minimalny poziom efektywności społecznej wynosi: 56% w odniesieniu do osób, rodzin lub środowisk zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym oraz 46 % w odniesieniu do osób o znacznym stopniu niepełnosprawności, osób z niepełnosprawnością intelektualną oraz osób z niepełnosprawnościami sprzężonymi.
2. *Czy operacja osiąga efektywność zatrudnieniową wyższą niż wymagana w konkursie?*

Drugim miernikiem skuteczności realizowanych operacji w przypadku projektów dotyczących szczególnie aktywizacji zawodowej jest efektywność zatrudnieniowa. Minimalny poziom efektywności zatrudnieniowej wynosi: 22% w odniesieniu do osób, rodzin lub środowisk zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, 12 % w odniesieniu do osób o znacznym stopniu niepełnosprawności, osób z niepełnosprawnością intelektualną oraz osób z niepełnosprawnościami sprzężonymi. Podobnie jak w przypadku operacji z efektywnością społeczną LGD będzie promować grantobiorców/ wnioskodawców planujących wysoki poziom efektywności zatrudnieniowej.

3. *Czy operacja jest innowacyjna ?*

Metodę lub technikę zaplanowaną w operacji można określić jako innowacyjną, jeśli przewiduje się wykorzystanie nowych lub znacząco ulepszonych metod i/lub technik aktywizacji społeczno – zawodowej i/lub integracji lokalnej społeczności. Zdaniem przedstawicieli instytucji i organizacji pozarządowych działających na rzecz osób zagrożonych wykluczeniem społecznym lub ubóstwem konieczne jest podjęcie innowacyjnych działań, które w połączeniu z doświadczeniem w zakresie dotychczasowych rozwiązań przynoszą większy efekt. Zasady oceny w ramach tego kryterium przedstawiają się następująco:

1 pkt - innowacja dotyczy metod czy technik pracy na poziomie danej organizacji (organizacja nie pracowała do tej pory wskazaną metodą)

2 pkt - innowacja dotyczy terenu LSR (na terenie LSR dana metoda czy technika nie jest wykorzystywana)

3 pkt - innowacja dotyczy grupy docelowej (wskazana metoda czy technika nie jest stosowana w przypadku danego problemu/ grupy społecznej a jest znana w innych obszarach)

4 pkt - innowacja dotyczy metody nowej na poziomie kraju

5 pkt - operacja zakłada zastosowanie zupełnie nowej metody

W sytuacjach problemowych członkowie rady mogą posiłkować się opinią eksperta do oceny.

4. *Czy operacja zakłada wyższy poziom wkładu własnego niż wymagany ?*

Rada Programowa w procedurze wyboru operacji będzie dodatkowo promować operacje, które:

- wykorzystywać będą efekty wypracowanych rozwiązań innych operacji realizowanych w ramach LSR (kontynuacja, uzupełnienie, realizacja kolejnego etapu w ramach wspólnego łańcucha dostaw/usług),
- realizowane będą w partnerstwie, szczególnie w ramach partnerstwa międzysektorowego.

Podczas konsultacji, a szczególnie podczas wywiadów indywidualnych wskazywano na partnerstwo jako szansę na wypracowanie komplementarnych ścieżek aktywnej integracji. Ponadto podkreślano, iż w ostatnich latach występował problem „dublowania się projektów”, co powodowało, iż beneficjenci nie mieli możliwości kontynuacji podjętych działań na rzecz aktywizacji społeczno – zawodowej.

5. *Czy operacja wpisuje się Lokalny Program Rewitalizacji?*

Operacje, które realizowane będą na obszarze objętym Lokalnym Programem Rewitalizacji dla Torunia otrzymają dodatkowe punkty. Wynika to z potrzeby realizacji zintegrowanych działań na rzecz społeczności w najtrudniejszej sytuacji życiowej i zawodowej. Inwestycje zarówno w tkankę infrastrukturalną oraz społeczną na tym samym obszarze dają efekt synergii osiągając lepsze efekty realizowanych działań.

6. *Czy operacja integruje różne branże działalności gospodarczej?*

W ramach wdrażania LSR wspierane będą także operacje, które integrują różne branże działalności gospodarczej (najlepiej oceniane będą operacje, które integrują co najmniej 3 branże). Kryterium to podobnie jak poprzednie wynika z założeń dla lokalnych strategii rozwoju, które powinny wspierać także współpracę podmiotów gospodarczych na rzecz aktywizacji społeczno-zawodowej osiągając w ten sposób wyższą efektywność pomocy dla grup defaworyzowanych.

7. *Czy wnioskodawca jest spoza JSFP (Jednostek Sektora Finansów Publicznych)?*

Zgodnie z wytycznymi Samorządu Województwa premiovane będą operacje, w których wnioskodawca jest spoza sektora finansów publicznych zachęcając tym samym do włączenia się na rzecz działań o charakterze aktywizacji społeczno – zawodowej przedsiębiorstwa i organizacje pozarządowe.

8. *Jak duży jest zakres oddziaływania operacji?*

Podczas konsultacji wielokrotnie podnoszono konieczność zarówno integracji różnych grup społecznych, w tym grup defaworyzowanych jak również wspólnych działań na rzecz kilku jednostek urbanistycznych. Zdaniem mieszkańców niektórych jednostek czują się mieszkańcami „drugiej kategorii” w zakresie realizacji ich potrzeb przez instytucje i organizacje działające na rzecz osób zagrożonych wykluczeniem. Podkreślano także chęć wzięcia udziału we wspólnych imprezach/ eventach aktywizujących społeczność lokalną.